

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 201_ года №___

Об утверждении Положения о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды»
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды;

изменения, которые вносятся в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной штатной численности указанных федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Настоящее постановление вступает в силу 1 января 2019 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 201_ года № ___

Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды

1. Настоящее Положение определяет порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды.

2. Нормативы качества окружающей среды (далее – экологические нормативы качества) устанавливаются для оценки состояния окружающей среды, при соблюдении которых обеспечиваются благоприятные условия жизнедеятельности человека, сохраняются естественные экологические системы, генетический фонд растений, животных и других организмов.

3. При установлении экологических нормативов качества используются показатели, контроль за которыми обеспечивается посредством применения соответствующих методик (методов) измерений, способов индикации и (или) тестирования, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Экологические нормативы качества разрабатываются и устанавливаются для отдельных компонентов природной среды:

- а) атмосферного воздуха;
- б) вод поверхностных и подземных водных объектов;
- в) почв и земель.

5. Экологические нормативы качества, установленные для компонентов природной среды, применяются для оценки состояния компонентов природной среды, а также природных объектов и природно-антропогенных объектов.

6. Экологическими нормативами качества компонента природной среды признаются значения химических, биологических, физических и иных показателей состояния компонента природной среды, которые устанавливаются на предельно допустимом уровне или на уровне значений (в интервале допустимого отклонения от значений) показателей природного фона компонента природной среды на соответствующем эталонном участке.

В качестве эталонного участка принимается земельный участок, акватория или ее часть, которые расположены в пределах репрезентативной особо охраняемой природной территории (акватории), а при отсутствии такой особо охраняемой природной территории (акватории), на земельном участке или акватории, имеющих аналогичные природные особенности и состояние которых характеризуется отсутствием признаков угнетения живых элементов естественной экологической системы (растения, животные и другие организмы).

Критерии выбора земельного участка, акватории или ее части в качестве эталонного участка определяются в методиках разработки нормативов качества вод и подземных водных объектов, почв и земель.

7. Природный фон компонента природной среды определяется на основании результатов наблюдений за состоянием окружающей среды и отбора проб и (или) измерений по химическим, биологическим, физическим показателям компонента природной среды на эталонных участках.

8. Экологические нормативы качества по показателям уровней радиоактивности устанавливаются для компонентов природной среды в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и применяются в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации в области радиационной безопасности населения.

9. Экологические нормативы качества атмосферного воздуха устанавливаются по химическим и физическим показателям на уровне гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 10 настоящего Положения.

10. В случае, если при соблюдении установленных нормативов качества атмосферного воздуха обнаруживаются признаки ухудшения состояния живых элементов естественной экологической системы (растения, животные и другие организмы), подтвержденные исследованиями за период не менее 5 лет, то для таких территорий на федеральном уровне устанавливаются территориальные нормативы качества атмосферного воздуха на предельно допустимом уровне загрязнения, превышение которого приводит к отклонению показателей состояния качества наиболее уязвимой группы биологических объектов, используемых как индикаторы качества окружающей среды.

11. Экологические нормативы качества вод поверхностных водных объектов устанавливаются для речного бассейна или его части, водного объекта или его части, учтенных в государственном водном реестре, для участков внутренних морских вод и территориального моря с учетом их природных особенностей, а также условий целевого использования водных объектов.

12. Экологические нормативы качества вод поверхностных водных объектов устанавливаются:

а) для водных объектов или их частей, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и в других целях, за исключением рыбопромысловых участков и рыбохозяйственных заповедных зон, по химическим, биологическим (микробиологическим) показателям на уровне гигиенических нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ, утверждаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

б) для водных объектов или их частей в границах рыбопромысловых участков, рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон по химическим показателям на уровне нормативов, утверждаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов;

в) для водных объектов или их частей в границах рыбопромысловых участков, рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон, используемых

одновременно для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) в других целях, по химическим показателям на уровне наиболее жестких нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ, утверждаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, а по биологическим (микробиологическим) показателям на уровне гигиенических нормативов микроорганизмов, утверждаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

13. В случае, если природные фоновые концентрации химических веществ в водах поверхностных водных объектов, сформировавшиеся под влиянием природных факторов и характерные для конкретного водного объекта или его части, превышают значения нормативов, определяемых в соответствии с пунктом 12 настоящего Положения, могут разрабатываться и устанавливаться на федеральном уровне территориальные экологические нормативы качества вод поверхностных водных объектов или их частей на уровне значений природных фоновых концентраций указанных химических веществ в данном водном объекте или его части, определяемых в соответствии с методикой расчета природных фоновых концентраций химических веществ в воде водных объектов, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

14. Экологические нормативы качества вод подземных водных объектов разрабатываются и устанавливаются в отношении химических, биологических (микробиологических) показателей на уровне значений показателей природного фона вод подземного водного объекта до его использования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

15. Экологические нормативы качества почв разрабатываются и устанавливаются по химическим, биологическим, физическим и иным показателям с учетом природных особенностей территорий и категорий земель в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации, на основании натурных исследований, результатов наблюдений и оценки природных фоновых значений соответствующих показателей в местах отбора проб, расположенных на эталонных участках. Разработка экологических нормативов качества почв, за исключением случаев предусмотренных пунктами 8 и 16 настоящего Положения, осуществляется в соответствии с методиками, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

16. Экологические нормативы качества почв по химическим и биологическим (микробиологическим) показателям для категорий земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов, земельных участков зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также по химическим веществам неприродного происхождения, относящимся к токсикологическим и эпидемиологическим показателям, для почв всех категорий земель устанавливаются на уровне гигиенических нормативов, разрабатываемых

и утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

17. Экологические нормативы качества земель разрабатываются по показателям, характеризующим наличие и интенсивность процессов деградации почв, в соответствии с методикой (методами), утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и устанавливаются с учетом природных особенностей территорий и принадлежности земельного участка к категории земель в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

18. Для разработки экологических нормативов качества почв и экологических нормативов качества земель используются классификация почв и схема природно-географического районирования Российской Федерации, определяемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

19. Экологические нормативы качества, предусмотренные пунктами 8, 10, 13 – 15 и 17 настоящего Положения, разрабатываются и пересматриваются в соответствии с установленной компетенцией Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также могут разрабатываться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет собственных или привлеченных средств.

20. Разработанные экологические нормативы качества с материалами обоснования на бумажном носителе и в форме электронного документа направляется для утверждения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

21. Материалы обоснования экологических нормативов качества должны содержать:

а) описание границы территории, для которой предлагается установить экологические нормативы качества атмосферного воздуха, почв, земель или описание границ водного объекта или его части, для которых предлагается установить экологические нормативы качества вод поверхностных или подземных водных объектов или их частей;

б) результаты натурного обследования территорий, акваторий, включая обоснование мест отбора первичных проб компонентов природной среды, подлежащих дальнейшему лабораторному исследованию, включая протоколы отбора проб, оформленные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений;

в) основания для разработки или пересмотра экологических нормативов качества;

г) программу исследований, включая обоснование измеряемых химических, биологических, физических и иных показателей состояния компонента природной среды, в отношении которых проводится оценка значений для разработки экологических нормативов качества компонента природной среды с указанием используемых методик (методов) проведения измерений, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений;

д) результаты проведения измерений химических, биологических, физических и иных показателей состояния компонента природной среды, выполненные с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, законодательством Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

е) оценку измеренных химических, биологических, физических и иных показателей состояния компонента природной среды в соответствии с обоснованными критериями, примененными формулами и расчетами и научное обоснование экологических нормативов качества на основании применённых критериев;

ж) оценку и прогнозирование эколого-экономических и социальных последствий установления экологических нормативов качества;

з) информацию о методиках (методах) измерений, способах индикации и (или) тестирования, используемых для осуществления контроля за показателями разработанных экологических нормативов качества, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а при их отсутствии соответствующие проекты методик (методов) измерений, способов индикации и (или) тестирования;

и) иные данные, обосновывающие значения экологических нормативов качества, которые разработчик экологических нормативов качества считает необходимым представить.

22. Разработанные экологические нормативы качества и материалы их обоснования, поступившие в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, подлежат рассмотрению Комиссией по экологическим нормативам качества, создаваемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Комиссия).

23. Комиссия оценивает соответствие поступивших материалов требованиям к составу материалов обоснования экологических нормативов качества, установленным пунктом 22 настоящего Положения, и в случае их соответствия, организует проведение экспертизы предлагаемого к установлению значения экологического норматива качества и материалов их обоснования в создаваемых при Комиссии постоянно действующих экспертных группах по рассмотрению и подготовке заключений по обоснованности значений показателей экологических нормативов качества (далее – экспертные группы).

Задачей экспертизы является оценка научной обоснованности рассматриваемых материалов, их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и международным договорам Российской Федерации.

24. Комиссия состоит из председателя Комиссии, его заместителя, ответственного секретаря Комиссии и членов Комиссии.

Члены Комиссии назначаются из числа штатных работников Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, находящихся в его ведении федеральных служб и агентств, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и руководителей экспертных групп.

25. В состав экспертных групп включаются специалисты, обладающие необходимыми научными знаниями в областях охраны атмосферного воздуха,

использования и охраны водных объектов, почв, земель, растительности и животного мира и других организмов, радиационной безопасности, гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды и в других областях, имеющих отношение к охране окружающей среды.

26. Руководители и члены экспертных групп должны иметь высшее профессиональное образование соответствующего профиля, подтвержденное документом государственного образца, опыт работы в области охраны окружающей среды и (или) смежных направлениях деятельности не менее 7 лет.

Член экспертной группы не вправе принимать участие в проведении экспертизы в случае, если он является представителем организации разработчика (разработчиком) или представителем организации соразработчика (соразработчиком), направивших на экспертизу материалы обоснования экологических нормативов качества.

27. Состав Комиссии и экспертных групп утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

28. По заключениям экспертиз материалов обоснования экологических нормативов качества, проведенных экспертными группами, Комиссия в соответствии с планом работы проводит заседания, которые считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей ее состава.

29. Решения Комиссии принимаются большинством голосов (не менее двух третей) состава и оформляются протоколами, которые подписываются председателем Комиссии или в его отсутствие - заместителем председателя Комиссии и членами Комиссии.

30. Комиссия имеет право:

а) запрашивать и получать необходимые для выполнения ее функций документы, материалы и сведения от государственных органов власти, научных организаций;

б) принимать участие в разработке и экспертизе проектов нормативных и методических документов в сфере нормирования в области охраны окружающей среды;

в) осуществлять взаимодействие с международными и зарубежными организациями, научными учреждениями по вопросам нормирования в области охраны окружающей среды;

г) формировать постоянные экспертные группы по рассмотрению материалов обоснования экологических нормативов качества по компонентам природной среды, состояние которых нормируется (атмосферный воздух; поверхностные и подземные воды водных объектов; почвы, земли) и (или) по нормируемым показателям компонентов окружающей среды (физическим, химическим, биологическим или иным показателям).

д) предоставлять заинтересованным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информацию о результатах экспертиз.

31. При осуществлении своих функций Комиссия обеспечивает своевременное проведение экспертизы поступивших материалов обоснования экологических нормативов качества и выносит заключение о возможности установления экологического норматива качества или о необходимости проведения дополнительных исследований по его обоснованию в связи с выводами

о недостоверности, недостаточности или необоснованности представленных на экспертизу материалов, а также несет ответственность за объективность, обоснованность и компетентность выполняемых экспертиз, за сохранение авторских прав в отношении рассматриваемых документов и используемых в процессе экспертизы материалов.

32. При принятии решения Комиссией о возможности установления экологического норматива качества Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

а) издает ведомственный нормативный правовой акт об установлении экологического норматива качества на федеральном уровне;

б) направляет юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, разработавшему проект экологического норматива качества, уведомление о результатах рассмотрения Комиссией материалов.

33. В целях учета и регистрации экологических нормативов качества Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет ведение Единого реестра экологических нормативов качества (далее - ЕРЭНК).

34. ЕРЭНК включает в себя свод систематизированных сведений об установленных в соответствии с настоящим Положением экологических нормативах качества и предназначен для информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций.

Информация, содержащаяся в ЕРЭНК, носит открытый характер.

35. Основаниями для пересмотра экологических нормативов качества являются появление новых данных:

а) о токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств веществ, являющихся характерными составляющими компонента природной среды и влияющих на его состояние;

б) о последствиях химических, биологических, в том числе микробиологических, физических и иных воздействий на растительность, животных и иные организмы;

36. Пересмотр экологических нормативов качества осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для разработки экологических нормативов качества.

37. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации экологические нормативы качества в пределах территории субъекта Российской Федерации:

а) при отсутствии соответствующих экологических нормативов качества, установленных на федеральном уровне, в том числе в случаях предусмотренных пунктами 13-15, 16 и 18 настоящего Положения;

б) содержащие соответствующие требования и нормы не ниже норм, установленных на федеральном уровне с учетом экологической обстановки в регионе.

38. Установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации экологические нормативы качества и материалы их обоснования подлежат направлению на электронном носителе в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях организации их систематизации и учета в ЕРЭНК.

39. В случае, если Комиссия установит целесообразность применения экологических нормативов качества, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на всей территории Российской Федерации либо на территориях иных субъектов Российской Федерации со сходными природно-климатическими условиями, Комиссия направляет соответствующее предложение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которое вправе принять решение об установлении данного экологического норматива качества на федеральном уровне после рассмотрения материалов обоснования экологического норматива качества в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОЛОЖЕНИЕ
О МИНИСТЕРСТВЕ ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; № 25, ст. 3811; № 28, ст. 4741; № 29, ст. 4816; № 38, ст. 5564; № 39, ст. 5658; № 49, ст. 6904) дополнить подпунктами 5.2.36¹ - 5.2.36⁴ и 5.2.37¹ следующего содержания:

«5.2.36¹ методики (методы) разработки нормативов качества атмосферного воздуха, вод поверхностных и подземных водных объектах, почв и земель;

5.2.36² методические указания по разработке нормативов качества окружающей среды по показателям уровней радиоактивности;

5.2.36³ методики расчета природных фоновых концентраций химических веществ в водах водных объектов;

5.2.36⁴ классификация почв и схема природно-географического районирования Российской Федерации;

5.2.37¹ нормативы качества окружающей среды;».